

*А. А. Добринский*

**ГИГИЕНА РЕГИОНАЛЬНОЙ ПЛАНИРОВКИ:  
СОДЕРЖАНИЕ И ЗАДАЧИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Новосибирский НИИ гигиены Минздрава РСФСР

В настоящее время особую актуальность приобретает решение территориальных проблем экономического и социального развития страны.

Интеграционные процессы в экономике приводят к созданию крупнейших производственно-селитебных формирований, межотраслевых террито-

риально-производственных комплексов, промышленных узлов и объединений. Эти формы территориальной организации народного хозяйства предусматривают не только объединение и концентрацию производственных объектов, но и создание сложной взаимосвязанной системы расселения, разных видов инфраструктуры.

В этих условиях резко повышается значение гигиенического обеспечения планов народнохозяйственного и градостроительного освоения отдельных регионов как главного профилактического мероприятия, так как чрезмерная концентрация и нерациональная организация производства и расселения могут приводить к нежелательным изменениям окружающей среды и здоровья населения. В связи с этим гигиенические аспекты часто оказываются решающими при решении тех или иных народнохозяйственных и территориальных проблем.

Несмотря на то что в 30—50-е годы уже имелись определенные опыты проведения гигиенических исследований на региональном уровне (работы НИИ общей и коммунальной гигиены им. А. Н. Сысина АМН СССР, позднее Киевского НИИ общей и коммунальной гигиены им. А. Н. Марзева), методические и организационные основы их проведения не были разработаны. Специальные исследования по этой проблеме были начаты только в последние 10—15 лет. Их итогом явилось становление и развитие перспективного прикладного направления исследований — гигиены региональной планировки. В ней на основе системного подхода объединяются частные разделы гигиены, преимущественно связанные с проблемами территориального анализа, сохраняющие свою принципиальную специфику и приобретающие новые качества за счет такой интеграции.

Решение прикладных задач определяет использование всего арсенала знаний многих профильных гигиенических дисциплин на основе новых подходов и принципов. Необходимость такой интеграции при этом особенно ощутима, так как решение различных территориальных проблем взаимосвязано с интересами многих разделов гигиены.

Важной особенностью этапа формирования гигиены региональной планировки была преемственность, предполагающая творческое развитие основных теоретических и практических положений предшествующего этапа развития гигиены и санитарии, методический поиск, основанный на реалистической оценке тех новых требований, которые предъявляются к гигиенической науке и санитарной практике на современном этапе развития народного хозяйства. Новая постановка задач требовала привлечения новых приемов и методов исследования: системного подхода, моделирования, картографирования и др. И хотя эти методы сами по себе не новы, а привлечены из других отраслей знаний, они обогатили содержание гигиенических исследований, расширили их

возможности по территориальному анализу изучаемых процессов и явлений.

В организационном отношении основой становления и развития гигиены региональной планировки явилась консолидация усилий специалистов по гигиене планировки и застройки населенных мест, атмосферного воздуха, водопользования, почвы, гигиене труда и др. Весьма перспективными явились создание для решения актуальных гигиенических проблем межотраслевых творческих объединений гигиенистов, архитекторов, климатологов, картографов, медицинских географов, экономистов и других специалистов, а также сотрудничество научных гигиенических учреждений и санэпидстанций.

Гигиена региональной планировки — прикладное направление исследований в рамках гигиены окружающей среды, разрабатывающее общие принципы и подходы к изучению и оптимизации больших территориальных систем. Цель ее заключается в научном обосновании и внедрении в практику рекомендаций по наиболее рациональному, эффективному и комплексному народнохозяйственному и градостроительному использованию природных, экономических и трудовых ресурсов конкретных территорий в интересах оздоровления условий жизнедеятельности населения, сохранения и укрепления здоровья людей.

Главной методической основой исследований является системный подход — объект изучения рассматривается как система, т. е. как совокупность элементов, связанных взаимодействием и выступающих как единое целое по отношению к окружающей среде.

Хотя частные проблемы комплексного использования территории являются предметом исследований разных разделов гигиены, комплексная организация территории и управление ею с учетом достижений всех частных разделов гигиены составляет прерогативу гигиены региональной планировки. Поэтому разработка единого методического подхода к исследованиям в региональной планировке возможна лишь на основе синтеза достижений общей гигиены, который заключается не только в простом использовании методов и результатов научных знаний частных разделов гигиены о территории и населении. Он требует разработки способов и методов комплексной оценки территориальных систем.

Совершенствование гигиенических исследований в региональной планировке непосредственно связано с решением таких актуальных вопросов гигиены окружающей среды, как разработка теории и практики единого нормирования и основ определения реальной нагрузки от воздействия многообразия факторов среды на человека, обоснование максимально допустимых нагрузок на население, установление количественных связей между уровнями воздействия факторов окружающей среды и показателями здоровья населения,

их прогнозирование в условиях динамической санитарной ситуации и др.

Вместе с тем требуют разрешения проблемы, связанные со спецификой самой гигиены региональной планировки. Среди них наиболее важна разработка теории и практики применения методов системного анализа. Освоение этих методов требует овладения математическим аппаратом построения моделей разного уровня. Использование математических методов привело в последнее десятилетие к существенным успехам во многих частных разделах гигиенических исследований. Не переоценивая роли математических методов в гигиене, не споспых заменить методы изучения существа биологических, гигиенических закономерностей и явлений, можно утверждать, что овладение современной методологией изучения территориальных систем требует более существенной перестройки математической оснащенности исследований прежде всего в гигиене региональной планировки. Применение математических методов для описания сложных связей, существующих в территориальных системах, построение моделей, описывающих взаимосвязи их элементов, являются насущной задачей, решение которой будет способствовать переходу на качественно новую ступень развития гигиенических исследований.

Как весьма важную для гигиены региональной планировки следует выделить проблему разработки теории и практики гигиенического картографирования. Это обусловлено конкретной территориальной направленностью исследований. В отличие от других разделов гигиены территория в гигиене региональной планировки выступает в качестве главного объекта исследования при оценке взаимодействия окружающей среды и населения. Решение задач гигиены региональной планировки в значительной мере связано с комплексным изучением территории, разработкой гигиенических аспектов стратегии ее народнохозяйственного и градостроительного освоения.

Как уже отмечалось, объектом исследований в гигиене региональной планировки являются «большие территории», размеры и границы которых могут значительно варьировать<sup>1</sup>. Это могут быть крупные территориальные системы (макросистемы) — страна в целом и ее экономические районы, союзные республики, включающие в свой состав несколько экономических районов, и т. д.; территориальные системы средней величины (мезосистемы) — союзные республики, которые входят в состав экономических районов, автономные республики, края, области, имеющие районное деление, внутрикраевые, внутриобластные районы; малые территориальные системы (микросистемы) — национальные округа, не имеющие районного деления, административные районы.

Главное внимание в гигиене региональной планировки уделяется макро- и мезотерриториальным системам.

Будучи дисциплиной медицинской, гигиена региональной планировки тесно соприкасается со многими разделами науки и техники. Следует подчеркнуть особенно тесную связь ее с районной планировкой и градостроительством. По существу возникновение и развитие данного направления гигиенических исследований обусловлено в первую очередь потребностями районно-планировочной и градостроительной практики (социальный заказ). Практика эта в свою очередь является источником получения специализированной информации. На долю гигиены приходится едва ли не главная часть исследований по обоснованию регионального территориального планирования и проектирования, разработке рекомендаций по созданию наиболее благоприятных для человека условий труда, быта и отдыха. Гигиена региональной планировки использует данные географических наук, изучающих различные функциональные и прикладные аспекты территориальных систем, а ее задачи тесно связаны с задачами медицинской географии и картографии — науки об отображении явлений природы и общества посредством карт и других картографических моделей.

Гигиена региональной планировки опирается на результаты исследований экономических наук, поскольку в конечном итоге возможность осуществления гигиенических рекомендаций по охране и оздоровлению окружающей природной среды определяется соотношением между потребностью и возможностью их осуществления. Реальный учет этого обстоятельства повышает обоснованность гигиенических рекомендаций.

Системный подход в гигиене региональной планировки позволяет по-новому сформулировать ее задачи, определить их содержание:

— изучение территориальных систем как объекта моделирования, выявление факторов, определяющих уровень здоровья и санитарные условия жизни населения с учетом направления, масштабов и сроков их народнохозяйственного освоения и развития, размещения объектов, формирования внешних и внутренних связей;

— разработка принципов и основ определения реальной суммарной нагрузки на население всего многообразия факторов окружающей среды разной природы с учетом региональных особенностей;

— разработка комплексных количественных и качественных показателей гигиенической оценки территориальных систем, а также математического аппарата для их описания и методов прогнозирования изменения характеристик территориальных систем под влиянием районно-планировочных и градостроительных преобразований;

— изучение пространственно-временных аспектов взаимодействия элементов территориаль-

<sup>1</sup> Комплексная районная планировка. М., Стройиздат, 1980.

ных систем: создание математических и графических моделей, в первую очередь гигиенических карт;

— унификация состава исходной информации, способов ее подготовки и создание банка информации для решения региональных гигиенических проблем;

— гигиеническое обоснование отдельных видов регионального планирования и проектирования (генеральные схемы размещения производительных сил, расселения, схемы и проекты комплексной районной планировки, схемы развития ТПК, территориальные комплексные схемы охраны природы и др.);

— обоснование методов предупредительного и текущего санитарного надзора за разработкой и реализацией народнохозяйственных планов развития и освоения территорий.

Реализация основных направлений требует разработки отдельных вопросов в рамках частных разделов гигиены и проведения специальных исследований. Это позволит еще раз подчеркнуть необходимость комплексности исследований, ин-

теграции знаний частных разделов гигиенической науки в рамках общей гигиены. Для обоснования эффективного регионального планирования целесообразно использовать новые организационные формы проведения исследований творческими объединениями специалистов частных разделов гигиены по единым программам.

По мере накопления знаний в области исследования территориальных систем будет происходить размежевание функций между гигиеной региональной планировки и другими разделами гигиены окружающей среды, в то же время между ними будут устанавливаться новые связи более высокого уровня. Таким образом, формирование гигиены региональной планировки будет способствовать еще большей консолидации знаний частных разделов гигиенической науки.

Поступила 02.09.86

Summary. On the basis of a systems approach the methodological principles of regional planning hygiene are studied, its main tasks being defined at the modern stage of development.