

Гигиенические нормативно-правовые основы организации зоны санитарной охраны р. Оби как источника централизованного хозяйственно-питьевого водопровода г. Новосибирска

Е.М.Трофимович

ФГУН «Новосибирский НИИ гигиены» Роспотребнадзора, г.Новосибирск

Законодательной основой Положения о зоне санитарной охраны р.Оби и Новосибирского централизованного хозяйственно-питьевого водопровода являются санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, устанавливающие гигиенические требования к организации и режиму эксплуатации территории и участка водного объекта в границе ЗСО, размещению, проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации хозяйственных объектов, природных комплексов, транспортных судов внутреннего плавания, других сооружений и средств, способных оказать неблагоприятное влияние на санитарно-эпидемиологическое состояние источника питьевого водоснабжения и водопроводные сооружения.

В Положении о ЗСО обосновываются требования к качеству воды р.Оби в контрольных створах водозаборов Новосибирского питьевого водопровода, устанавливается перечень контролируемых показателей качества воды и условия отведения сточных вод в р.Обь и ее притоки.

Положение о ЗСО р.Оби и Новосибирского питьевого водопровода соответствует законодательству Российской Федерации: Федеральному закону «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в редакции от 30.12.01 г. № 196-ФЗ с изменениями от 22.08.2004 г.), Водному кодексу Российской Федерации от 16 ноября 1995 г., Положению о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства РФ от 30.07.98 г. № 680, Положению о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденному постановлением Правительства РФ от 24.07.2000 г. № 554, Градостроительному кодексу РФ от 29.12.04 г. № 190-ФЗ, СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения водопроводов питьевого назначения», СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод», закону Российской Федерации «Об охране окружающей среды» от 19.12.91 г. № 96-ФЗ, закону «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (статья 39), на территории РФ действуют федеральные санитарные правила и нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, принимаемые как федеральными органами исполнительной власти, так и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. При этом к полномочиям субъектов РФ и органов местного самоуправления относятся разработка и выполнение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, проведение социально-гигиенического мониторинга и контроля за санитарно-эпидемиологической обстановкой (статьи 6 и 7).

Проектные материалы зоны санитарной охраны источников питьевого назначения и питьевых водопроводов утверждаются органами исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления, в т.ч. в части принятия мер по ограничению, приостановлению или запрещению использования источника питьевого водоснабжения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями в случаях нарушения требований санитарного законодательства (статьи 18,24 Водного кодекса (ВК)). Этим выполняется положение о приоритетном обеспечении населения питьевой водой (статья 19 и 133 ВК). По Водному кодексу РФ водопользование представляет собой юридически

обусловленную деятельность, связанную с использованием водного объекта, специально регламентированную в зоне санитарной охраны источника питьевого назначения. При этом факт загрязнения водного объекта регистрируется как поступлением в него вредных веществ, так и ухудшением качества его воды, а также ограничение использования водного объекта вследствие негативного влияния на дно и береговой участок в пределах ЗСО. К категории вредного воздействия относятся затопление, подтопление определенных территорий в границе ЗСО и магистральных водоводов централизованных водопроводов питьевого назначения, нарушение работы водозаборов и деградации лесных массивов в пределах ЗСО в результате хозяйственной деятельности. Водный кодекс РФ регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду, отвечающую санитарным и экологическим требованиям» (статья 3 ВК). При этом территория в пределах ЗСО и поверхностный водоем рассматриваются как единый водный объект (статья 7 ВК).

Река Обь в пределах ЗСО имеет многофункциональные значения и в соответствии со статьей 9 Водного кодекса РФ может представляться в пользование для нескольких целей одновременно, но пользователи земельных участков не могут использовать водный объект только для своих нужд в той мере, в какой это не нарушает права граждан в первую очередь на питьевое водоснабжение и законные интересы других лиц (статья 12).

МУП «Водоканал г.Новосибирска» как водопользователь, использующий р.Обь для выполнения обязательств Российской Федерации об обеспечении населения (водопотребителей) питьевой водой, осуществляющий свою деятельность в соответствии с лицензией на водопользование и договором пользования водным объектом в границе ЗСО, является приоритетным участником водных отношений? для которого органы государственной власти Новосибирской области и г.Новосибирска предоставляют водный объект (р.Обь) в пользование как государственную собственность (статьи 24,25,26,29,34,36 ВК). Водный кодекс РФ не допускает действий водопользователей - участников водных отношений, осуществляемых с нарушением прав и законных интересов других лиц, или наносящих вред состоянию водного объекта (статья 62).

При этом в полномочия законодательного органа Новосибирской области как субъекта Российской Федерации входит разработка и принятие нормативно-правовых актов, в частности Положения о ЗСО, регулирующих водные отношения и устанавливающие государственный контроль за использованием и охраной р.Оби. Важным полномочием Новосибирской области является проведение государственной экспертизы на строительство и реконструкцию объектов, влияющих на санитарное состояние р.Оби, установление режима наполнения и сброски Новосибирского водохранилища, пропуска воды через плотину Новосибирской ГЭС, ограничение или запрещение эксплуатации хозяйственных и других объектов, влияющих на р.Обь, подготовка и осуществление противопаводковых мероприятий, предотвращение вредного воздействия р.Оби на территорию ЗСО, объявление участков водного объекта зонами чрезвычайной ситуации или экологического бедствия (статья 66). Перечисленные вопросы входят в сферу управления исполнительной властью Новосибирской области водными отношениями и государственного контроля за режимом использования территории ЗСО (статьи 72,81 ВК).

Водопользователи на р.Оби в границах ЗСО обязаны не допускать нарушения прав других водопользователей, и в первую очередь Новосибирского Водоканала, а также нанесения вреда здоровью людей и окружающей среде, ухудшения качества воды источника питьевого водоснабжения (статья 92 ВК). Для этого водопользователь обязан содержать в исправном состоянии гидротехнические, очистные и другие хозяйственные сооружения и устройства, информировать органы государственной власти об аварийных и чрезвычайных ситуациях, прогнозировать и предупреждать их, осуществлять производственно-технологические и санитарно-противоэпидемические мероприятия в

ЗСО (статья 94 ВК). Регулирование деятельности стационарных и подвижных источников загрязнения р.Оби и территории ЗСО осуществляется органами исполнительной власти Новосибирской области и г.Новосибирска (ст.95 ВК). Добыча полезных ископаемых на дне р.Оби в границе ЗСО без специального согласования не разрешается. Места строительства (размещения) хозяйственных и других объектов в ЗСО р.Оби и Новосибирского централизованного питьевого водопровода определяются по согласованию со специально уполномоченными органами управления использованием и охраной водного фонда и государственным органом санитарно-эпидемиологической службы Новосибирской области (ст. 105 ВК). Ведение строительных, дноуглубительных, взрывных и иных работ на участке р.Оби и на территории в границе ЗСО осуществляется по согласованию со специально уполномоченными государственными органами управления использованием и охраной водного фонда (см. 108 ВК). Это же относится и к попускам воды через плотину Новосибирской ГЭС при удовлетворении потребностей энергетической отрасли, но не в ущерб хозяйственно-питьевому водопользованию населения г.Новосибирска (ст.110 ВК).

Зона санитарной охраны р.Оби и Новосибирского питьевого водопровода подлежит объявлению особо охраняемой территории (ст.111 ВК). В лесах и лесопосадках территории ЗСО р.Оби осуществление рубок деревьев запрещается (ст.113 ВК). Органы исполнительной власти Новосибирской области и г.Новосибирска, а также водопользователи обязаны принимать меры для предупреждения и ликвидации последствий затопления территории ЗСО, для чего могут создаваться специальные комиссии по обоснованию обязательных для исполнения решений юридическими лицами и гражданами (ст.117 ВК). Водопользователь Новосибирская ГЭС, непользующий р.Обь и Новосибирское водохранилище для энергетики, обязан принимать меры по предупреждению загрязнения воды источника питьевого водоснабжения населения г.Новосибирска вследствие затопления территории ЗСО. При затоплении территории ЗСО государственные органы исполнительной власти Новосибирской области и г.Новосибирска вправе ограничить и даже запретить использование водного объекта для энергетики путем соответствующего представления в Правительство Российской Федерации (статьи 137,139 ВК). Новосибирская ГЭС обязана обеспечить режим наполнения и сработки Новосибирского водохранилища, соблюдая приоритет питьевого водоснабжения населения г.Новосибирска. Если вследствие изменения естественного уровня р.Оби и Новосибирского водохранилища, возникшего в результате его наполнения и сработки, нанесен ущерб гражданам и юридическим лицам, Новосибирская ГЭС должна его возместить в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 139 ВК). Использование р.Оби в пределах ЗСО для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения не может быть ограничено (см. 140 ВК). В пределах ЗСО сброс неочищенных сточных вод в р.Обь запрещается (ст. 144 ВК).

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ зона санитарной охраны р.Оби и Новосибирского питьевого водопровода классифицируется как зона с особыми условиями использования территории, документально оформленная зона градостроительной деятельности со специальными правилами землепользования, имеющая градостроительный регламент ограничения использования земельных участков и объектов строительства в соответствии с приоритетным значением обеспечения населения питьевой водой.

Градостроительный кодекс (ГК) предусматривает ответственность органов государственной власти субъекта РФ и местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека и осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территории ЗСО (статья 2 ГК). Для этого субъект РФ принимает муниципальные правовые акты, соответствующие Градостроительному кодексу в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в т.ч. в отношении безопасности

гидротехнических сооружений (ст.3,4 и 7 ГК). Использование и охрана водных объектов как источников питьевого назначения регулируется документами территориального планирования и выдачей разрешений на строительство и реконструкцию объектов на территориях поселения (ст.8,9,10 ГК). Положение о зоне санитарной охраны р.Оби является, в сущности, Положением о территориальном планировании, т.к. эти документы имеют единую цель, содержат перечень специальных (санитарно-противоэпидемических) мероприятий, обоснование границы зоны с особыми условиями использования территории и перечень основных факторов риска (ст. 14 ГК).

Положение о ЗСО предусматривает особые условия использования территории и учитывается представительным органом местного самоуправления при утверждении правил землепользования и застройки (ст.32,33,34 ГК). Поэтому регламент использования территории ЗСО, предусматривающий специальные санитарно-профилактические мероприятия, не может быть нарушен при выдаче разрешения на строительство и реконструкцию объектов (ст.51 ГК).

По территории зоны санитарной охраны р.Оби как источника питьевого водоснабжения населения г.Новосибирска проходят водоохранные левобережные и правобережные зоны и внутри них прибрежные защитные полосы (Постановление Правительства РФ от 23.11.96 г. № 1404). Водоохранные зоны и полосы имеют только боковые границы и предназначены для установления и соблюдения специального режима хозяйственной и иных видов деятельности с целью предотвращения загрязнения, засорения, заиления и истощения водных объектов, а также сохранения биоценоза.

Мероприятия на этих территориях в конечном итоге должны способствовать улучшению гидрологического, гидрохимического, экологического и хозяйственного режимов использования р.Оби, а также быть направленными на поддержание санитарно-эпидемиологической безопасности населения. Размер, границы и мероприятия в защитных зонах и полосах р.Оби утверждаются органом исполнительной власти г.Новосибирска и Новосибирской области.

Опубликовано: С. 165 – 169.

Материалы научно-практической конференции «Актуальные вопросы социально-гигиенического мониторинга в Сибирском федеральном округе», посвященной 75 – летию образования ФГУН «Новосибирский НИИ гигиены» Роспотребнадзора (22-23 сентября 2005 г.). – Новосибирск, 2005. – 193 с.